

ПРОЦЕДУРА ЗА ИЗБОР НА ФИНАНСОВА ИЛИ КРЕДИТНА ИНСТИТУЦИЯ, ИЛИ ФИНАНСОВ ПОСРЕДНИК

1. Принципи

При възникнала необходимост от поемане на дългосрочен или краткосрочен общински дълг по смисъла на чл. 2, 4 и 5 от Закона за общинския дълг и след проведено обществено обсъждане и взето решение от Общински съвет Белене по чл.17 от Закона за общинския дълг, Кметът на общината стартира процедура за избор на финансова или кредитна институция или на финансов посредник.

Процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник се извършва в съответствие със следните принципи: публичност и прозрачност; свободна и честна конкуренция; равнопоставеност на всички кандидати; постигане на икономически най-изгодно решение за местната общност. Процедурата не се прилага за проекти, подлежащи на финансиране от „Фонд органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ” ЕАД, от фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми източници”, от фондовете за градско развитие, както и за финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България,, ЕАД.

2. Покана за избор на финансова/кредитна институция, или финансов посредник

2.1. Кметът на общината изготвя покана за участие в процедурата, която се публикува на интернет страницата на общината и се изпраща до не по-малко от три финансови или кредитни институции, или финансови посредници, в зависимост от конкретната потребност.

2.2. Поканата трябва да съдържа най-малко следната информация:

2.2.1. Решението на общинския съвет по чл. 17 от Закона за общинския дълг;

2.2.2. Изисквания към кандидатите, ако има такива и към техните оферти;

2.2.3. Критерии за оценка на офертите;

2.2.4. Място, срок и начин за подаване на офертите;

2.2.5. Срок за валидност на офертите;

2.2.6. Място и дата за отваряне на офертите;

2.2.7. Наименование, адрес, телефон, факс, електронен адрес на общината и лице за контакт.

2.3. Срок за подаване на офертите до 10 (десет) работни дни, считано от датата на публикуването на поканата на интернет страницата на общината.

2.4. В срока по т.2.3 кандидатите има право да се запознаят с последния приет годишен финансов отчет на общината с цел подготовка на своята оферта.

2.5. Оферти могат да подават неограничен брой кандидати, независимо дали са получили индивидуална покана за участие.

3. Комисия за разглеждане, оценка и класиране на офертите

3.1. Кметът на общината назначава комисия за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти.

3.2. Комисията се състои от нечетен брой членове, като се определят и резервни членове.

3.3. В състава на комисията се включват правоспособен юрист и икономист.

3.4. Не може да бъде член на комисията лице, което:

3.4.1. има финансов интерес от поемането на общинския дълг;

3.4.2. е свързано лице по смисъла на Търговския закон с кандидат в процедурата.

3.5. Членовете на комисията представят декларации за отсъствие на обстоятелствата по т. 3.4.1. и т. 3.4.2.

3.6. В деня и часа за отваряне на офертите, посочени в поканата, Комисията провежда публично заседание, на което имат право да присъстват участниците, подали оферти или техни изрично упълномощени представители, като Комисията оповестява параметрите на офертите. С това приключва публичната част на заседанието.

3.7. Комисията разглежда подадените оферти и допуска до преговори участниците, чиито документи отговарят на изискванията в поканата и чиито оферти са в съответствие с параметрите на дълга, одобрени с решението на Общински съвет Белене. При установяване на липсващ документ от минималните изисквания или липсваща информация, или несъответствия, комисията има право да изисква от участника допълнителни документи или информация.

3.8. Комисията разглежда допуснатите до участие оферти, оценява ги съгласно предварително обявените критерии и класира кандидатите.

3.9. За оценяването и класирането на кандидатите комисията съставя протокол.

3.10. В 3 (три) дневен срок от съставянето на протокола, Кметът на Общината издава заповед, с която определя кандидата, спечелил процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник. Заповедта се съобщава на всички кандидати в процедурата в тридневен срок от издаването ѝ.

3.11. Кметът на общината отправя покана до кандидата с най-добра оферта за сключване на договор, с която го уведомява за датата, часа и мястото на сключването му.

4. Сключване на договор

4.1. С класирания на първо място участник се сключва договор, в срок до 10 (десет) работни дни от датата на получаване на заповедта.

4.2. Ако страните не постигнат съгласие за сключване на договор, Кметът на Общината отправя писмена покана за сключване на договор за кредит с класирания на второ място участник.



**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА ПРОЦЕДУРА
ЗА ИЗБОР НА ФИНАНСОВА ИЛИ КРЕДИТНА ИНСТИТУЦИЯ, ИЛИ
ФИНАНСОВ ПОСРЕДНИК**

1. Причини, които налагат приемането:

До влизането в сила на новия Закон за обществените поръчки (15.04.2016г.), общините избираха финансова/кредитна институция или финансов посредник по реда на Закона за обществените поръчки с вид процедура, съответстващ на прага, определен от прогнозната стойност на цената, която следва да бъде заплатена от Общината за ползвания финансов ресурс. След влизане в сила на новия Закон за обществените поръчки (ЗОП), заемите, независимо от вида на финансовия инструмент попаднаха в приложното поле на изключенията, при които ЗОП не се прилага ([МУ-9 от 08.08.2016г.](#) и [МУ-10 от 11.10.2016г.](#) на Изп. директор на АОП). Изменението в Закона за общинския дълг, което регламентира нов вид процедура за избор на финансова/кредитна институция/финансов посредник е извън приложното поле на ЗОП. Общините разполагат с оперативна самостоятелност да разпишат свои индивидуални процедури за избор на финансова/кредитна институция/финансов посредник, при съобразяване с императивното изискване, вписано в Закона за общинския дълг(чл.19), а именно тази процедура да бъде открита, прозрачна и недискриминационна.

На следващо място направените изменения и допълнения на Закона за публичните финанси налагат и местната нормативна уредба да бъде приведена в съответствие с изискванията на националните фискални правила, приложими за общините.

2. Целите, които се поставят:

Целта на настоящите промени и приемане на „ПРОЦЕДУРА ЗА ИЗБОР НА ФИНАНСОВА ИЛИ КРЕДИТНА ИНСТИТУЦИЯ, ИЛИ ФИНАНСОВ ПОСРЕДНИК“ е:

- синхронизиране на подзаконовата нормативна база на Община Белене с националното законодателство;
- постигане на конкурентна среда, в която да се осигури избор на изпълнител, предлагащ най-изгодните за Община Белене пакети от финансови услуги и инструменти;
- изборът на финансова или кредитна институция, или финансов посредник да се осъществява въз основа на открита, прозрачна и недискриминационна процедура.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на Процедурата

За прилагане на Процедурата не е необходимо разходването на допълнителни средства от бюджета на Община Белене.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Резултатите, които се очакват от прилагането на Процедурата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата

5. Правни основания и анализ за съответствието с правото на Европейският съюз.

Процедура за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник, е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както с тези на европейското законодателство. Процедурата се приема на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 19 от Закона за общинския дълг (ЗОД).

Рег. номер: МУ - 9

Дата: ..08.08.2016 г.

МЕТОДИЧЕСКО УКАЗАНИЕ

Относно: Приложимост на Закона за обществените поръчки при поемане на общински дълг

Условията и редът за поемане на финансови задължения от името и за сметка на общините са уредени в Закона за общинския дълг. Съгласно последната редакция на чл. 19 от този закон (в сила от 01.07.2007 г.), изборът на финансова институция и на финансов посредник следва да се извърши по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП).

Същевременно, от приложното поле на новия ЗОП (обн. ДВ, бр. 13 от 2016 г., в сила от 15.04.2016 г.) са изключени заемите, независимо от това, дали са свързани или не с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти. Изключението е предвидено в чл. 13, ал. 1, т. 9 от закона и е в съответствие с приетите през 2014 г. директиви на ЕС в областта на обществените поръчки, които също изключват от своя обхват заемите (член 10, буква „е“ от Директива 2014/24/ЕС и член 21, буква „д“ от Директива 2014/25/ЕС).

Извън обхвата на ЗОП са и финансовите услуги, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 8 от него, а именно - финансови услуги във връзка с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти, включително услугите, предоставяни във връзка с поемането и управлението на държавния дълг, услугите, предоставяни във връзка с управлението на системата на единна сметка и фискалния резерв, услугите, предоставяни от Българската народна банка, операции, извършвани с Европейския инструмент за финансова стабилност и Европейския механизъм за стабилност.

Предвид изложеното възложителите (в т.ч. кметовете на общини) не са длъжни да прилагат правилата на ЗОП за възлагане на обществени поръчки, когато избират финансова институция, предоставяща заем, или когато избират финансов посредник във връзка с някоя от изброените в чл. 13, ал. 1, т. 8 от ЗОП финансови услуги. При сключване на договори за финансови услуги, различни от посочените, те следва да определят изпълнител чрез провеждане на процедура по ЗОП (респ. прилагане на някой от установените в закона режими за възлагане за по-ниски стойности, в зависимост от прогнозната стойност на съответната поръчка).

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА

Изх. номер: МУ - 10

Дата: 11.10.2016 г.

МЕТОДИЧЕСКО УКАЗАНИЕ

Относно: Приложимост на Закона за обществените поръчки (ЗОП) при отпускането на банков кредит

Според чл. 13, ал. 1, т. 9 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13 от 2016 г., в сила от 15.04.2016 г.) възложителят не е длъжен да прилага правилата за възлагане на обществени поръчки, когато предмет на правоотношението са заеми, независимо от това дали са свързани с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти. Изключението е в съответствие с приетите през 2014 г. директиви на ЕС в областта на обществените поръчки, които изключват от своя обхват заемите (член 10, буква „е“ от Директива 2014/24/ЕС и член 21, буква „д“ от Директива 2014/25/ЕС). Въпреки че не е посочено изрично, в приложното поле на изключението попада банковият кредит, доколкото при сключването му възниква заемно правоотношение между страните. При възникване на потребност от избор на финансова институция за предоставяне на определен кредитен продукт, не е необходимо прилагане на ЗОП.

При сключване на договори за банкови услуги, различни от посочените обаче, възложителите следва да определят изпълнител чрез възлагане на поръчка по реда на ЗОП. Това означава, че за сключване на договори, свързани с откриване и водене на разплащателни сметки в лева и чуждестранна валута, депозити и др. банкови операции, възложителите трябва да съблюдават реда и правилата на ЗОП.

При определяне на прогнозната стойност при възлагане на тези услуги основата за изчисляването им са таксите, дължимите комисионни, лихвите и други плащания (чл. 21, ал. 10, т. 2 от ЗОП).

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА