



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

Изх. № АК-02-47(А)
.....11.04.....2025 год.

ДО
Д-Р БИСТРА ПАВЛОВСКА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БЕЛЕНЕ
УЛ. „БЪЛГАРИЯ” № 35
ГР. БЕЛЕНЕ



ДО
Г-Н МИЛЕН ДУЛЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА БЕЛЕНЕ
УЛ. „БЪЛГАРИЯ” № 35
ГР. БЕЛЕНЕ

УВАЖАЕМА Д-Р ПАВЛОВСКА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДУЛЕВ,

Приложено Ви изпращам моя Заповед № РД-29-02/08.04.2025 год, с която на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, връщам за ново разглеждане Решения от № 09 до № 18 от 27.03.2025 год. включително по Протокол № 03 от 27.03.2025 год., а именно: Решение № 09 от 27.03.2025 год., Решение № 10 от 27.03.2025 год., Решение № 11 от 27.03.2025 год., Решение № 12 от 27.03.2025 год., Решение № 13 от 27.03.2025 год., Решение № 14 от 27.03.2025 год., Решение № 15 от 27.03.2025 год., Решение № 16 от 27.03.2025 год., Решение № 17 от 27.03.2025 год. и Решение № 18 от 27.03.2025 год. на Общински съвет – Белене.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,

НИКОЛАЙ АБРАШЕВ

Областен управител на област Плевен

Регламент (ЕС)
2016/679





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД – 29 – 02

гр. Плевен, 08.04. 2025 год.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка чл. 27, ал. 1а от Закона за местното самоуправление и местната администрация

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет - Белене, като незаконосъобразни:

Решения от № 09 до № 18 от 27.03.2025 год. включително по Протокол № 03 от 27.03.2025 год., а именно: Решение № 09 от 27.03.2025 год., Решение № 10 от 27.03.2025 год., Решение № 11 от 27.03.2025 год., Решение № 12 от 27.03.2025 год., Решение № 13 от 27.03.2025 год., Решение № 14 от 27.03.2025 год., Решение № 15 от 27.03.2025 год., Решение № 16 от 27.03.2025 год., Решение № 17 от 27.03.2025 год. и Решение № 18 от 27.03.2025 год.

МОТИВИТЕ ЗА ТОВА СА СЛЕДНИТЕ:

С уведомително писмо с вх. рег. № АК-02-47/04.04.2025 г. на Председателя на Общински съвет - Белене, в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, е предоставен на Областния управител на област Плевен препис от Протокол № 03/27.03.2025 г. Съгласно правомощията на Областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, в компетентността му се включва и правомощието: „...да упражни контрол върху актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация“.

Въз основа на установеното от фактическа страна, считам Решения от № 09 до № 18 включително по Протокол №03/27.03.2025 г. на Общински съвет - Белене за незаконосъобразни, поради нарушение на административнопроизводствените правила, при следните съображения:

На първо място, решенията на Общински съвет - Белене са незаконосъобразни, поради нарушение на административнопроизводствените правила, установени с последното изменение на чл. 27, в което е приета нова алинея 1а от от Закона за местното самоуправление и местната администрация, публикувано в Държавен вестник, бр. 8 от 2024 год., която е в сила от 01.02.2024 год. В същата разпоредба е предвидено „*Дневният ред за всяко предстоящо заседание на общинския съвет и материалите за него се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночитим отворен формат*“.

При извършена служебна проверка от служители на Областна администрация – Плевен на 08.04.2025 год. в 11:56 часа на интернет страницата на Общински съвет – Белене <https://belene.bg/obshtinski-savet/>, се констатира следното:

Дневният ред на заседанието на Общински съвет – Белене и материалите за провеждането му въобще не са публикувани на официалния сайт на Общински съвет – Белене, а са изминали 12 /дванадесет/ дни от неговото провеждане.

При извършената служебна проверка на интернет страницата на Общински съвет – Белене се установи също, че няма и индикации на кои дати се публикуват документите в секция „Дневен ред на заседанията а Общински съвет – Белене и материалите за тях“, секция „Решения на общинския съвет“, секция „Протоколи на общинския съвет“.

Неспазването на императивните изисквания на горесцитираните законови норми водят до опорочаване на процедурата по провеждане и на самото заседание, което е основание за оспорване на административния акт, предвидено в разпоредбата на чл. 146, т. 3 от Административнопроцесуалния кодекс.

Налице е и нарушение на принципа за публичност и прозрачност в актовете и действията на органите на местно самоуправление и местна администрация. Всяко действие или акт на общинския съвет следва да е публично достъпно – оповестено по начин, достъпен за всяко лице.

Допуснатите нарушения са съществени и водят до противоречие с императивните разпоредби на закона, което води до незаконосъобразност на приетите на тази сесия актове, поради нарушение на административнопроизводствените правила.

На вгору място, следва да се посочи, че Решение № 14 по Протокол №03/27.03.2025 год., е прието, като липсват посочените в него като неразделна част три броя приложения, а именно:

„1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 37и, ал. 3 и чл. 37о, ал. 1 от Закона за собствеността и ползване на земеделските земи (ЗСПЗЗ) определя свободните пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд на община Белене за общо и индивидуално ползване за календарната 2026 год., както и техния размер и местоположение, **съгласно Приложение № 1, неразделна част от настоящето решение.**

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 37о, ал. 1, т. 2 и ал. 2 от ЗСПЗЗ определя Правила за ползване на имотите по т. 1 за календарната 2026 год., **съгласно Приложение № 2, неразделна част от настоящето решение.**

3. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 37о, ал. 4 от ЗСПЗЗ:

3.1. Дава съгласие за предоставяне на мерите, пасищата и ливадите за общо и за индивидуално ползване в землищата на Община Белене за календарната 2026 год.

3.2. Приема Годишен план за паша за календарната 2026 год и определя задълженията на общината и на ползвателите за поддържането на мерите, пасищата и ливадите, **съгласно Приложение № 3, неразделна част от настоящето решение.**

При извършена служебна проверка от служители на Областна администрация – Плевен на 08.04.2025 год. на интернет страницата на Общински съвет – Белене, в секция „Решения на Общински съвет – Белене месец март 2025 год.“- „Решения от Протокол № 3/27.03.2025 год.“- „Решение № 14/27.03.2025 год.“ също липсват посочените по-горе приложения на приетото решение.

Към Решение № 14/27.03.2025 год. по Протокол № 03/27.03.2025 год. не са приложени неговите неразделни части, както следва:

1. Приложение №1-Пасища, мери и ливади на територията на община Белене, предназначени за общо и индивидуално ползване;
2. Приложение № 2-Правила за ползване на мерите пасищата на територията на община Белене, изготвени съгласно чл. 37о, ал. 1, т.2 и ал. 2 от ЗСПЗЗ;
3. Приложение № 3-Годишен план за паша на община Белене (чл. 37и, ал. 12 ЗСПЗЗ)

Неспазването на императивните изисквания на горесцитиранитезаконови норми е основание за оспорване на административния акт, предвидено в разпоредбата на чл. 146, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс – противоречие с материалноправните разпоредби.

Тук също е нарушен принципът на прозрачност, тъй като той изисква при публикуване на решението да се публикуват задължително и неговите реквизити/приложения, предвид изричното посочване, че същите са неразделна част от него.

На трето място, видно от изпратеният с уведомително писмо с вх. рег. № АК-02-47/04.04.2025 г. Протокол № 03/27.03.2025 год. е, че същият съдържа решения от № 09 до № 16 включително. Извършено е дублиране на номерацията на приетите решения – изпратеният Протокол № 03/27.03.2025 год. на Областния управител на област Плевен съдържа два броя решения с № 15 и два броя решения с № 16. При извършена служебна проверка от служители на Областна администрация – Плевен на 08.04.2025 год. в 11:56 часа на интернет страницата на Общински съвет – Белене, се установи, че приетите решения от 27.03.2025 год. са от № 09 до № 18 вкл.

Предвид гореизложените мотиви считам, че Решения от № 09 до № 18 включително по Протокол № 03/27.03.2025 год. на Общински съвет - Белене са незаконосъобразни, поради нарушение на административнопроизводствените правила на Закона за местното самоуправление и местната администрация и материалноправните норми на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи. Същите на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 146, т. 3 и т. 4 от АПК, следва да бъдат върнати за ново обсъждане в Общински съвет – Белене, който съгласно сроковете, посочени в ЗМСМА, да приеме решение в съответствие с нормативната уредба на Република България.

Протокол № 03 от 27.03.2025 г. на Общински съвет – Белене е получен в Областна администрация – Плевен с писмо с вх. № АК-02-47/04.104.2025 год., което обуславя срок за произнасяне на Областния управител на област Плевен, по чл. 32, ал. 2, изр. първо от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, до 11.04.2025 год., включително.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатите за ново обсъждане решения не влизат в сила и същите следва да се разгледат от Общински съвет – Белене в 14 – дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Белене и на Кмета на община Белене за сведение и изпълнение.

НИКОЛАЙ АБРАШЕВ

Областен управител на област Плевен

Регламент (ЕС)
2016/679

